



**Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K**

København, den 7. marts 2017

### **Svar til Udlændinge- og Integrationsministeriet vedrørende høring over lov om ændring af udlændingeloven**

Danes Worldwide siger tak for invitationen til at afgive udtalelse om udkastet til lov om ændring af udlændingeloven. Vi er glade for denne mulighed, og giver gerne høringssvar på fremtidige høringer på dette område. For vores medlemmer og os har det en stor betydning, at vi bliver hørt.

Danes Worldwides kommentarer til lovforslaget:

Vi vil indledningsvis tage afstand fra, at et så vigtigt høringssvar for udlandsdanskere og deres familier kun har fire arbejdsdage fra offentliggørelse til indlevering af et komplet høringssvar. Det hører ikke hjemme i en retsstat, at relevante myndigheder og organisationer har så kort tid til at forberede et fyldestgørende høringssvar.

Danes Worldwide ser helt overordnet positivt på regeringens fokus på udlandsdanskernes forhold samt initiativ til at lempe vilkårene, når udlandsdanskere ønsker at vende hjem til deres fædreland med deres familie. Udlandsdanskere er en stor og solid ressource, og det danske samfund skal benytte sig af denne ressource og deres internationale viden, erfaringer og know-how til at skabe vækst i Danmark. Vi skal søge mod et fleksibelt regelsæt der gør, at Danmark kan tiltrække den nødvendige arbejdskraft.

Det fremsatte lovforslag er dog ganske mangelfuldt:

Det beskrives i udkastet (punkt 2.2 side 17), at "de nuværende regler på familiesammenføringsområdet kan afholde udlandsdanskere, der udgør højt kvalificeret og højt lønnet arbejdskraft, fra at vende tilbage til Danmark. (...)

udlandsdanskere (...) bør stilles lige så gunstigt som udlændinge, der er tilbudt job omfattet af positivlisten eller beløbsordningen.”

Det virker bagvendt at tage udgangspunkt i regler for udlændinge, når Danmark skal regulere forhold for vores egne statsborgere og deres rettigheder.

Danes Worldwide bemærker især den åbenlyse forskelsbehandling af danske statsborgere, der - såfremt lovforslaget vedtages i sin nuværende form - bliver konsekvensen. Lovforslaget tilgodeser én særlig gruppe af højtlønnede danske statsborgere, som naturligvis vil kunne nyde godt af de lempede vilkår, hvis de søger om familiesammenføring. Samtidig ignoreres en stor gruppe af danske statsborgere og deres familier; nemlig dem, der ikke tjener over 408.000kr eller optræder på Positivlisten

Danes Worldwide efterlyser en politik, som hænger sammen. Ud over at langt de fleste politikere i Danmark - med rette - opfordrer borgerne til at høste internationale erfaringer, så har vi bl.a. noteret os, at regeringen ønsker flere studerende på erhvervsuddannelserne og færre på de akademiske uddannelser. Det er glimrende, men vi gør opmærksom på, at det nærværende lovforslag vil ramme folk med erhvervsuddannelser, hvis eksempelvis en erhvervsuddannet ung dansker flytter til udlandet, forelsker sig og siden - med sin internationale familie - ønsker at vende tilbage til Danmark sammen med en ikke EU-ægtefælle. Denne danske statsborger vil blive personligt ramt, fordi vedkommendes uddannelse og indtægt ikke vil matche forslagets regler for familiesammenføring.

Danes Worldwide mener, at der mangler en holistisk tilgang til politikken, der vedrører fremtidens arbejdsmarked. Her kunne man sagtens indtænke både udlandsdanskere og udlændinge.

Det undrer os, at lovforslaget overser tusindvis af danskere i udlandet, og at der via samme forslag de facto lægges op til at diskriminere disse statsborgere i kategorier af ønskede henholdsvis uønskede egne statsborgere. Grundlæggende mener Danes Worldwide, at alle udlandsdanskere skal have mulighed for at vende tilbage til Danmark med eventuel udenlandsk ægtefælle og deres børn. Vi tager afstand fra, at udlandsdanskere opdeles i A og B hold afhængig af indtægt og lign, når der skal tages stilling til ægtefællesammenføring.

Uanset om der er tale om en højtuddannet/ højtlønnede dansk statsborger eller en statsborger, der ikke kan leve op til de foreslåede strenge krav, så bør begge danskere have lige mulighed for at vende hjem til Danmark med deres ægtefælle. Der er tale om to grupper, men begge er i gængs såvel som slægtskabsmæssig forstand netop danskere. Danske statsborgere skal, såfremt de kan forsørge sig selv, have lov til at vende hjem, når de ønsker det - naturligvis uden at deres familie bliver splittet mellem to lande.

Det bliver i medierne ofte blæst op til, at Danmark bliver en magnet for udlændinge, medmindre vi har stramme regler for ægtefælle- og familiesammenføring. Men



Danes Worldwide

dette er ikke korrekt: I 2016 blev der givet afslag i ca. 25 % ansøgninger om familiesammenføring, når der var tale om ægtefæller til danske/nordiske statsborgere, hvorimod der blev givet afslag i ca. hver anden ansøgning, når ansøgeren var ægtefælle til en indvandrer eller flygtning. Det samme billede gentager sig for den første måned af 2017, hvor godt 15 % af ansøgende ægtefæller til en dansk/nordisk statsborger blev mødt med afslag.<sup>1</sup> Dette understreger med al tydelighed, at Danmark ikke tillader adgang for mange familier til flygtninge og indvandrere – men også, at der kan gøres mere for de danske statsborgere, som ønsker at få forenet deres familie i Danmark.

Det kan helt tilbage til Jyske Lov udledes, at der skal herske lighed for loven, men at ulige forhold samtidig skal behandles forskelligt. Når noget så indgribende som familiers ret til at være sammen skal behandles, er der i sagens natur altid forskellige udgangspunkter, og forskellig behandling vil derfor ikke kunne undgås. Men med det foreliggende lovforslag, bliver mindre ressourcestærke personer ikke efterladt mulighed for at vende tilbage til Danmark med en ægtefælle uden at skulle opfylde tilknytningskravet – et krav som i mange tilfælde helt logisk ikke kan honoreres, såfremt en dansk statsborger møder sin livspartner udenfor EU's grænser. Det mener vi grundlæggende er en helt forkert udvikling.

Danes Worldwide vil her gerne foreslå, at der i stedet for den foreslåede ordning udelukkende stilles de nuværende krav som betingelse for, at der tillades familiesammenføring for danske statsborgere. Dette vil indebære, at hverken den danske statsborger eller den udenlandske ægtefælle må være afhængig af offentlig forsørgelse efter lov om aktiv socialpolitik (bl.a. kontanthjælp, samt at familien skal råde over en bolig af passende størrelse, at ægteskabet skal være gyldigt indgået mv.).

Samtidig mener vi i sammenhæng med ovennævnte krav, at tilknytningskravet for danske statsborgere i udlandet helt bør afskaffes. I vores hørings svar af 10. november 2016 gav vi udtryk for samme holdning, og den skal her i det hele fastholdes.

I stedet for at skulle bevise tilknytning til Danmark (i form af enten tilknytningskrav eller ved at leve op til de foreslåede ordninger) mener vi, at danske statsborgere skal have lov til at vende hjem med deres familie, så længe de vel at mærke kan forsørge sig selv.

Det vil set fra vores synspunkt være sundt og fornuftigt og baseret på danske værdier at give alle familier med danske statsborgere mulighed for at dokumentere, at de kan forsørge sig selv uden øvrig indblanding fra myndighedernes side.

Vi bemærker i øvrigt, at det i udkastet nederst på side 17 beskrives, at Udlændingestyrelsen fortsat vil skulle vurdere, om familierne opfylder tilknytningskravet: Danes Worldwide mener ikke, at det er en fornuftig udnyttelse af begrænsede ressourcer at undersøge og vurdere familiens tilknytning til

---

<sup>1</sup> Udlændingestyrelsens tal vedr. afslag på grund af manglende opfyldelse af tilknytningskravet

Danmark, hvis lovforslaget vedtages og der således på denne baggrund kan søges om familiesammenføring på baggrund af beløbsordningen eller positivlisten. Igen vil det give langt bedre mening at slette tilknytningskravet for danske statsborgere, da ressourcerne herved kan allokeres til andre tiltrængte arbejdsområder i Udlændingestyrelsen.

Vores medlemmer tæller også udlandsdanskere med selvstændig virksomhed. Denne gruppe vil ifølge det udsendte lovforslag ikke kunne vende tilbage til Danmark med deres internationale familie, da de ikke er opført på Positivlisten og i sagens natur typisk ej heller vil kunne fremvise noget jobtilbud i deres ansøgning om ægtefællessammenføring i Danmark.

Et medlem af Danes Worldwide udtrykker sin holdning ang. denne situation således:

"Som virksomhedsejer kan jeg heller ikke se, hvordan jeg f.eks. skulle kunne flytte min virksomhed til Danmark eller starte en ny i Danmark efter de foreslåede regler. Dvs. Danmark går glip af potentielle entreprenører som ser det mere attraktivt at bosætte sig i et mere 'internationalt' land, hvor diskussionen ikke er drejet så uhyggelig diskriminerende og i nogle tilfælde racistisk som i Danmark. At have forskellige regler og lovgivning for forskellige mennesker i et samfund er diskriminerende, imod demokratiske værdier og imod ligestilling/menneskerettigheder. Er opgivelsen af et retfærdigt demokratisk samfund værd for at gøre det en smule lettere for nogle udenlandsdanskere at flytte til Danmark? Det synes jeg ikke."

Udtalelsen understreger med al tydelighed, at udkastet til lovforslaget kun tilgodeser en udvalgt gruppe udlandsdanskere – de højtuddannede og højtlønnede. De internationalt orienterede danskere, som ikke tilhører denne gruppe, skal opfylde tilknytningskravet ved ansøgning om familiesammenføring i Danmark. Dermed er de facto mindre velkommen i deres hjemland. Dette gør sig, som beskrevet i udkastet vedr. besværlighederne ved at opfylde tilknytningskravet, i høj grad gældende for en del medlemmer af Danes Worldwide. Vi må understrege, at langt hovedparten er danske statsborgere og derfor – også efter evt. mange års virke i udlandet – bør opleve, at Danmark ønsker dem velkommen tilbage.

Den ovenfor refererede udtalelse skitserer et stort problem. Det kan synes, at lovforslaget er en lappeløsning med forskelsbehandling af danske statsborgere i udlandet som direkte konsekvens.

Lovforslaget tilgodeser dertil kun danskere i den arbejdsdygtige alder. Det mener vi også er grundlæggende forkert:

Hvordan kan Danmark som nation se sig selv i øjnene, hvis vi udelukker den del af befolkningen, som er rejst ud i verden, har arbejdet for danske kommercielle interesser og nu er blevet pensioneret og ønsker at vende hjem til Danmark med en udenlandsk ægtefælle og deres børn? Forudsat at en sådan udlandsdansker ikke



Danes Worldwide

opfylder tilknytningskravet, vil det være praktisk umuligt at kunne vende hjem til Danmark med sin familie – også selvom vedkommendes tidligere job var omfattet af positivlisten eller vedkommende ville blive tilbudt et job i Danmark omfattet af beløbsordningen. Også denne gruppe danskere vender Danmark ryggen, hvis lovforslaget vedtages.

Vi vil samtidig op til den usædvanligt korte svarfrist henlede opmærksomheden på endnu en uhensigtsmæssighed i lovforslaget: Hvis en hjemvendt dansk statsborger omfattet af positivlisten/beløbsordningen mister sit job, så vil den udenlandske medfølgende ægtefælle få forlænget sin opholdstilladelse i maksimalt seks måneder. Herefter vil den tilflyttede ægtefælle som konsekvens af lovforslaget blive bedt om at forlade landet igen, såfremt opholdstilladelsen ikke er opnået på anden baggrund eller den danske statsborger ikke hurtigt finder et nyt job, der opfylder lovforslagets krav.

Denne usikkerhed i opholdstilladelsen, mener vi heller ikke er rimelig. Der må i Danmark ikke herske en retstilstand, hvor familier i den beskrevne situation, vil blive tvunget til at pendle mellem Danmark og udland med personlige ulykke og usikkerhed som følge heraf. Det kan vi som samfund ikke byde vores egne statsborgere.

Det nuværende lovforslag er for mangelfuldt til at blive vedtaget i sin nuværende form. Danes Worldwide anbefaler derfor konkret, at:

- Tilknytningskravet afskaffes for danske statsborgere.
- Lovforslaget revideres, så ingen udlandsdanskere ekskluderes.

Et andet medlem af Danes Worldwide opsummerer med følgende udtalelse udmærket Danes Worldwides holdning til, hvad Danmark bør signalere angående vores statsborgere i udlandet – inklusiv de, der gifter sig internationalt: ”Jeg mener, at inkluderende og globale løsninger på immigration er uhyre vigtigt i fremtidens samfund. Hvis Danmark vil fortsætte med at være konkurrencedygtig på internationalt plan, bliver vi nødt til at acceptere og imødekomme moderne familiestrukturer. Der tales i medierne ofte om, at Danmark skal være konkurrencedygtige – lad os vise omverdenen, at vi står med åbne arme, når det gælder de danskere, som har dygtiggjort sig i udlandet og nu ønsker at vende hjem med deres familier.”

De bedste hilsner

Anne Marie Dalgaard  
Generalsekretær