



Udlændinge- og Integrationsministeriet
Familiesammenføring mv.
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Att.: Jasmina Ashanti Walters Hviid

København, den 13. februar 2024

Vedr. høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, justering af sprogkravet og halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse i ægtefællesammenførings-sager, etablering af en lukket opgavebank for danskprøver m.v.), UIM Id: 2588345

Danes Worldwide takker for modtagelsen af ovenstående høringsbrev. Vi hilser det meget velkommen, at der fra politisk side bliver taget initiativ til forbedring af familiesammenføringsreglerne. Lovforslaget er det første vigtige skridt i den rigtige retning mod en mere retfærdig familiesammenføringslovgivning.

Først og fremmest noterer vi os med tilfredshed, at flere af Danes Worldwides bidrag som en del af interessentgruppen til rapporten "Serviceeftersyn af reglerne i ægtefællesammenføringsreformen fra 2018: Rapport om interessentgruppens erfaringer samt statistisk analyse af reformen", der blev offentliggjort den 31. august 2022, er indeholdt i forslaget.

Det glæder os desuden, at regeringen i regeringsgrundlaget samt i nærværende lovforslag anerkender, at hjemvendte udlandsdanskere er en stor ressource for Danmark, og at disse personer bidrager til innovation og et stærkt erhvervsliv.

Nedenfor gennemgås de punkter af forslaget, der er relevante for Danes Worldwides medlemmer. Sidst i høringssvaret fremgår derudover forslag til lovændringer, der ikke er en del af lovforslaget, men som vi mener kunne gøre familiesammenføringslovgivningen endnu mere retfærdig.

Ny opholdsordning for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer

Danes Worldwide ser meget positivt på forslaget om en opholdsordning for udlandsdanskernes familiemedlemmer, da denne mere lempelige adgang til Danmark vil være til gavn for både dansk erhvervsliv og den individuelle udlandsdanske familie.

Danes Worldwide anerkender, at der skal være et regelsæt, der forhindrer, at ordningen blot benyttes til at omgå de almindelige familiesammenføringsregler, men vi mener, at vurderingen af, hvornår man har etableret sig i udlandet, er for snæver.

Forslaget lægger op til, at ordningen vedrører situationer, hvor udlandsdanskeren er så fast etableret i udlandet, at det må anses for at være af væsentlig betydning for familiens beslutning om at vælge Danmark som arbejdsland, at de har en lempelig adgang til at få det udenlandske familiemedlem med til Danmark.

Det fremgår, at ophold i udlandet på under 2 år som udgangspunkt ikke kvalificerer familien til at være omfattet af ordningen, mens 8 år i udlandet som udgangspunkt gør. For danskere med bopæl i udlandet mellem 2 og 8 år vil det være op til en konkret vurdering.

Bemærkningerne til lovforslaget oplister elementer, der i vurderingen vil pege i retning af, at familien ikke kvalificerer sig til ordningen, eksempelvis at have mindreårige børn i Danmark, eje fast, tidsbegrænset udlejet ejendom i Danmark samt at være eller have været optaget på folketingsvalglisten.

Danes Worldwide finder alle disse elementer problematiske, men ser det som særligt problematisk, at der lægges vægt på optagelse på folketingsvalglisten. Dette stiller den enkelte i en urimelig situation, hvor udlandsdanskeren på den ene side gerne vil bevare tilknytningen til Danmark gennem stemmeretten, men hvor det på den anden side forringer mulighederne for en dag at gøre brug af den foreslåede opholdsordning. Under alle omstændigheder bør det ikke tillægges negativ vægt, hvis udlandsdanskeren tidligere har været tilmeldt folketingsvalglisten, da et udlandsophold kan starte ud med at have midlertidig karakter, men senere blive til et ophold af fastere form.

Danes Worldwide mener, at den foreslåede ordning bør omfatte alle udlandsdanskere, der skal varetage arbejde eller drive selvstændig virksomhed på en af erhvervsordningerne, uanset om etableringen i udlandet er så fast, at den mere lempelige adgang til Danmark vil være et væsentligt moment i valget om at flytte til Danmark. Tiltrækning af kvalificeret arbejdskraft bør ikke bero på en vurdering af den enkelte arbejdstagers motivation for flytningen.

Såfremt den foreslåede ordning vedtages, anser Danes Worldwide det som afgørende, at vurderingen af ovenstående ikke er for stram.

Justering af sprogkravet til den dansk partner i ægtefællesammenføringsager

Som beskrevet i Danes Worldwides bidrag til interessentgrupperapporten oplever flere af vores medlemmer vanskeligheder med at leve op til kravet om Prøve i Dansk 3. Vi noterede os derfor med glæde, at regeringen i regeringsgrundlaget ønskede at justere dette krav. I nærværende lovforslag foreslås det, at danskkravet kan opfyldes ved fuldtidsbeskæftigelse i Danmark under visse forhold. Danes Worldwide ser positivt på dette, men gør opmærksom på, at dette forslag har et meget snævert anvendelsesområde og som udgangspunkt ikke vil gavne vores medlemmer, da mange af disse er bosiddende i udlandet.

De af vores medlemmer, hvor sprogkravet er en adgangshindring til Danmark for deres udenlandske familier, er typisk de personer, der er danske statsborgere, men født og opvokset i udlandet uden avancerede færdigheder i især skriftligt dansk. Danes Worldwide ønsker, at der findes en løsning, hvor disse personer også har mulighed for at bosætte sig i Danmark med deres udenlandske familier.

Der er desuden en gruppe af vores medlemmer, der taler og skriver flydende dansk, men på grund af udenlandsk skolegang ikke har dokumentation for danskkundskaberne. Disse medlemmer skal bestå Prøve i Dansk 3, som kun foregår i Danmark to gange om året. Danes Worldwide foreslår, at disse prøver skal kunne tages online gennem behørig identifikation, eller at der indføres en home-coming-ordning som med boligkravet, hvor udlandsdanskere har en vis periode til at opfylde danskkravet efter ankomst til Danmark.

Halvering af den økonomiske sikkerhedsstillelse

Danes Worldwide hilser det velkommen, at den økonomiske sikkerhedsstillelse halveres. Det er mange penge at skulle sætte til side, når en familie skal etablere sig i Danmark, og hertil kommer at beløbet udhules af inflationen, når garantien frigives efter 10 år.

Danes Worldwide ser ideelt, at bankgarantien helt afskaffes, da den fungerer som en dobbeltventil og derfor ikke tjener et formål i sig selv. Hvis en familiesammenført person får udbetalt kontakthjælp eller lignende ydelser, vil personen som udgangspunkt alligevel få sin opholdstilladelse inddraget. Desuden er den økonomiske sikkerhedsstillelse en stor, administrativ byrde for landets kommuner.

Udvidelse af personkredsen, der kan gå op til en danskprøve

I familiesammenføringsreglerne er det et krav, at den danske ægtefælle har bestået Prøve i Dansk 3 eller kan dokumentere tilsvarende danskkundskaber. Derfor er det naturligvis en forudsætning, at danske statsborgere kan gå op til denne prøve. Danes Worldwide hilser således dette forslag velkommen.

Danes Worldwides yderligere ønsker til en mere retfærdig familiesammenføringslovgivning

De i lovforslaget foreslåede punkter er som nævnt det første vigtige skridt i den rigtige retning for en mere retfærdig familiesammenføringslovgivning.

Jævnfør også Danes Worldwides bidrag som en del af interessentgruppen vil Danes Worldwide gerne bruge anledningen til at pege på andre vigtige elementer, der også bør overvejes for at skabe et mere retfærdigt regelsæt på området:

- **Opdeling af udlændingeloven**

Danes Worldwide foreslår, at udlændingeloven deles op i flere personkategorier, som f.eks. kunne være 1) nordiske og EU-borgere, 2) tredjelands arbejdstagere, 3) familiemedlemmer til danske statsborgere og personer med permanent ophold, 4) asyl og 5) permanent ophold. Herved vil det være lettere at vedtage hensigtsmæssig lovgivning for ophold, integration og krav til permanent ophold for de forskellige persongrupper.

- **Lettere familiesammenføring for udstationerede i dansk interesse**

Danes Worldwide mener, at der bør gennemføres lovgivning, der giver lettere familiesammenføringsadgang til Danmark for familier, hvor en af parterne har været udstationeret til udlandet i dansk interesse. Det kunne eksempelvis være personer, der er udstationeret af Udenrigsministeriet eller internationale organisationer som f.eks. EU og FN. Disse familier er i øjeblikket ligestillet med alle andre internationale familier, når det gælder familiesammenføring. Dette afholder – i modstrid med danske interesser – kvalificerede personer for at tiltræde stillinger, der involverer udstationering i udlandet.

- **Integrationskravet, 5 års fuldtidsbeskæftigelse**

Arbejde i udlandet, enten som udstationeret af en dansk, offentlig myndighed, udstationeret af en dansk, privat virksomhed eller ansat i en international organisation, som Danmark er medlem af, tæller ikke med integrationskravet angående 5 års beskæftigelse i Danmark. Dette er på trods af, at eksempelvis udstationerede til en dansk ambassade har været registreret med høj vejkode, været fuldt skattepligtige til Danmark og i alle andre sammenhænge har været anset som at arbejde på dansk jord.

Disse ophold i udlandet tæller eksempelvis med i forhold til optjeningen af folkepension. Derfor bør disse ophold naturligvis også indgå i vurderingen af fuldtidsbeskæftigelse i Danmark i forbindelse med familiesammenføring.

- **Integrationskravet, 6 års uddannelse i Danmark**

For danske børn, som er opvokset i udlandet, oplever Danes Worldwide ofte, at det kan være svært at opfylde de 6 års uddannelse i Danmark, hvor mindst et år skal være over grundskoleniveau.



En gruppe af vores medlemmer er født og opvokset i udlandet og har derfor ingen eller begrænset skolegang i Danmark. Nogle af disse tager dog til Danmark for at tage en videregående uddannelse. Disse personer kan derfor eksempelvis have fem års universitetsuddannelse fra Danmark, men netop ikke opfylde kravet om seks år.

Der kan også være tale om den omvendte situation: Personer, der har taget folkeskolen i Danmark eller dele heraf, men derefter er rejst til udlandet. De har ofte mellemlange- eller lange uddannelser fra udenlandske uddannelsesinstitutioner, som kunne være til gavn for det danske arbejdsmarked. Danes Worldwide ønsker, at der tages højde for disse personer i integrationskravet.

- **Integrationskravet, udenlandsk ægtefælles beskæftigelse**

Danes Worldwide oplever, at vores medlemmers ægtefæller ofte ikke lever op til beskæftigelseskravet, især hvis den udenlandske partner er en kvinde. I lande som eksempelvis USA er det meget almindeligt, at hustruen er hjemmegående med børnene. Vores medlemmer med høje eller internationale stillinger oplever, at der er behov for, at hustruen er hjemmegående for at privatlivet hænger sammen. Danes Worldwide håber, at der kan laves en ordning, der tager hensyn til de hjemmegående ægtefæller.

Med venlig hilsen

Michael Bach Petersen
Generalsekretær i Danes Worldwide